



M E S T O M A L A C K Y

**Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva
mesta Malacky**

Číslo materiálu: Z7/2020

Názov materiálu:

**Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Malacky
o poskytovaní dotácií z rozpočtu mesta**

Príloha: Zhrnutie a návrh uznesení

Spracovala a predkladá: Mgr. Lenka Paráková, vedúca Oddelenia právneho

Zhrnutie a návrh uznesení

I. Zhrnutie

1.1. Východisko:

Protokol o výsledku kontroly NKÚ SR č. KA-008/2019/1110 zo dňa 13.11.2019 týkajúci sa poskytovania dotácií z rozpočtu mesta za obdobie 2016-2018

Vedenie agendy dotácií

1.2. Stručný súhrn informácií:

Navrhované VZN vychádza zo zistení Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky, ktorý v mesiacoch august – november 2019 vykonal kontrolu s názvom: „Systém podpory subjektov verejnej správy v oblasti všeobecne prospešných a verejnoprospešných služieb a účelov v regióne“. Účelom tejto kontroly bolo okrem iného aj preveriť nastavenie procesov pri poskytovaní dotácií v nadväznosti na strategické zámery rozvoja mesta a ich plnenie, taktiež preveriť čerpanie poskytnutých dotácií z hľadiska stanového účelu a podporených oblastí.

Predložený návrh VZN v celom rozsahu odstraňuje kontrolným orgánom namietaný nesúlad aktuálne platného VZN č. 16/2016 o dotačnej a grantovej politike mesta s platnými právnymi predpismi a zabezpečuje dodržiavanie princípu rovnosti v právach tým, že nestanovuje rozdielne podmienky pre jednotlivých žiadateľov o poskytnutie dotácií pre jednotlivé oblasti podpory.

1.3. Dôvodová správa:

Na území mesta je aktuálne v platnosti Všeobecne záväzné nariadenie č. 16/2016 o dotačnej a grantovej politike, ktoré obsiahlo upravuje poskytovanie dotácií na území mesta, konkrétne určuje podmienky pre poskytnutie dotácií (podanie písomnej žiadosti, vysporiadanie všetkých záväzkov voči mestu, negatívne vymedzenie použitia dotácie, údaje k zverejňovaniu výziev na predkladanie žiadostí, spôsoby rozdeľovania dotácií pre jednotlivé oblasti podpory, ustanovenie o zmluve, osobitné ustanovenia o rozdeľovaní dotácií na podporu športových klubov, osobitné ustanovenia o rozdeľovaní dotácií na podporu reprezentácie mesta v oblasti športu, podmienky k vyúčtovaniu dotácií, stanovenie kontrolných mechanizmov, stanovenie sankcií a iné).

Vykonanou kontrolou zo strany NKÚ SR bolo zistené, že niektoré ustanovenia tohto nariadenia nezohľadňujú princíp rovnosti v právach žiadateľov o dotáciu, resp. znenie niektorých ustanovení nebolo v súlade s právnymi normami vyššej právnej sily.

Aktuálne platné VZN č. 16/2016 obsahuje ustanovenie, ktorým mesto podľa kontrolného orgánu porušuje princíp rovnosti v právach, tým, že umožňuje žiadateľovi o dotáciu na podporu reprezentácie mesta v oblasti športu použiť poskytnutú dotáciu na širší rozsah účelov, čo nebolo umožnené žiadateľom o dotácie z iných oblastí. VZN tiež obmedzuje definovaný rozsah príjemcov tým, že umožňuje prístup k dotáciám v oblasti športu výlučne pre organizácie pôsobiace v športe, ktoré sú registrované v príslušnom zväze. Táto podmienka sa javí ako diskriminačná najmä vo vzťahu k menším organizáciám zameraným viac na rekreačný šport ako výlučne voľnočasovú aktivitu.

V záujme aj naďalej poskytovať finančnú podporu vo forme dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom, ktorí majú sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktoré pôsobia, vykonávajú činnosť na území obce, alebo poskytujú služby obyvateľom obce a týmto zabezpečujú všeobecne prospešné služby alebo naplňajú verejnoprospešné účely a tiež v snahe napraviť kontrolou vytýkané nedostatky, sa predkladá na schválenie návrh nového nariadenia, ktorým sa ustanovia podmienky poskytovania dotácií z rozpočtu mesta Malacky.

K jednotlivým navrhovaným ustanoveniam nového nariadenia:

§ 1 – upravujú sa ciele nariadenia a taktiež definícia dotácie poskytovanej podľa tohto nariadenia,

§ 2 – upravujú sa v zjednodušenej podobe podmienky poskytovania dotácií, údaje o žiadosti o poskytnutie dotácie, informácia o zverejnení výzvy na predkladanie žiadostí, stanovuje sa termín na predloženie žiadostí o dotácie jednotný pre žiadateľov vo všetkých oblastiach podpory - 31. január príslušného roka),

§ 3 – celkový objem finančných prostriedkov určených na poskytovanie dotácií schvaľuje aj naďalej mestské zastupiteľstvo v rámci rozpočtu mesta na príslušný kalendárny rok. Režim zostáva nastavený podľa súčasne platného stavu, t.j. o poskytnutí dotácie na činnosť na základe odporúčajúceho uznesenia príslušnej komisie MsZ rozhoduje do výšky 3.319,- Eur primátor mesta, nad sumu 3.319,- Eur rozhoduje MsZ. O poskytnutí dotácie z rezervy primátora rozhoduje primátor mesta, dotácie na podporu reprezentácie športových klubov schvaľuje MsZ v rámci rozpočtu mesta a o ich poskytnutí v plnej výške rozhoduje primátor mesta. Mimoriadne dotácie priamo vyčlenené v rozpočte schvaľuje MsZ,

§ 4 – upravujú sa podmienky a náležitosti vyúčtovania poskytnutých dotácií, ako aj možnosť predĺženia lehoty na podanie vyúčtovania najviac o 30 dní,

§ 5 – porušenie finančnej disciplíny je upravené v §7 ods. 6 zák. č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov a toto ustanovenie sa priamo odvoláva na § 31 zák. č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov,

§ 6 – v záverečných ustanoveniach sa upravuje zrušenie VZN č. 16/2016, určuje sa účinnosť novoprijatého nariadenia od 1. mája 2020 a zároveň sa stanovuje, že na vybavenie žiadostí o dotáciu podaných pred nadobudnutím účinnosti novoprijatého nariadenia sa vzťahuje nariadenie účinné do 30. apríla 2020.

Pre všetky jednotlivé oblasti podpory formou dotácií poskytovaných mestom (šport, kultúra, sociálna oblasť a iné neziskové organizácie bližšie nešpecifikované) budú spracované interné právne normy, ktoré upravia už konkrétne podrobnosti poskytovanie dotácií, a to najmä kritériá pre posudzovanie žiadostí o poskytnutie dotácií. Interné právne normy budú spracované v spolupráci zástupcov MsÚ, členov komisií MsZ a tiež zástupcov organizácií, ktorým sa dotácie poskytujú. Následne budú tieto predpisy prerokované v jednotlivých komisiách MsZ, do ktorých kompetencií patrí aj posudzovanie a návrh rozdelenia dotácií.

Podľa § 6 ods. 1 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov - Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 11 ods. 4 písm. g) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov - Obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené uznávať sa na nariadeniach.

1.4. Iné náležitosti, alternatívy a varianty riešenia, zdroje informácií

Alternatívy a varianty riešenia nenavrhujeme.

Zdroje informácií:

- VZN mesta Malacky č. 16/2016 o dotačnej a grantovej politike mesta
- Protokol o výsledku kontroly NKÚ SR č. KA-008/2019/1110 zo dňa 13.11.2019
- Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov
- Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov

1.5. Splnomocňujúca norma, jej číslo a označenie

- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
- § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov

1.6. Stanovisko právneho referátu k súladu návrhu všeobecne záväzného nariadenia s právnym poriadkom Slovenskej republiky

Návrh nariadenia je v súlade s platným právnym poriadkom Slovenskej republiky

1.7. Analýza súčasného stavu a zmien prijatých v návrhu všeobecne záväzného nariadenia

Vid'. Dôvodová správa

Zhrnutie a návrh uznesenia

II. Návrh uznesenia

2.1. Návrh uznesenia predkladateľa:

Mestské zastupiteľstvo v Malackách

1.) berie na vedomie

dôvodovú správu k návrhu VZN mesta Malacky o poskytovaní dotácií z rozpočtu mesta (materiál Z7/2020),

2.) schvaľuje

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Malacky o poskytovaní dotácií z rozpočtu mesta.

2.2. Návrh uznesení komisií MsZ: