



M E S T O M A L A C K Y

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva mesta Malacky

Číslo materiálu: Z9/2020

Názov materiálu:

**Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Malacky, ktorým sa ustanovuje
ochranné pásmo pohrebísk na území mesta Malacky, a ktorým sa schvaľuje
prevádzkový poriadok pohrebísk na území mesta Malacky**

Spracoval: Mgr. Jana Černá, samostatný odborný referent Oddelenia právneho

Predkladá: Mgr. Lenka Paráková, vedúca Oddelenia právneho

Zhrnutie a návrh uznesení

I. Zhrnutie

1.1. Východisko:

- Zákon č. 398/2019 Z.z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 131/2010 Z. z. o pohrebníctve a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „zákon o pohrebníctve“).
- Všeobecne záväzné nariadenie mesta Malacky č. 3/2011 o správe a prevádzkovaní pohrebísk v meste Malacky

1.2. Stručný súhrn informácií:

Novelizovaný zákon o pohrebníctve s účinnosťou od 01.04.2020 zavádza legislatívne zmeny, ktoré je potrebné preniesť aj do miestnej legislatívy. Zrušujú sa zákonom stanovené ochranné pásma pohrebísk a určuje sa kompetencia mestám a obciam určiť všeobecne záväzným nariadením ochranné pásmo pohrebísk, a to v rozsahu najviac 50 m od hranice pozemku pohrebiska. Navrhovaným nariadením sa zároveň schvaľuje prevádzkový poriadok pohrebísk na území mesta.

1.3 Dôvodová správa:

Prijatím novely zákona č. 131/2010 Z.z. o pohrebníctve sa zmenili niektoré oprávnenia a povinnosti miest a obcí v oblasti pohrebníctva, na základe ktorých bolo potrebné vykonať určité zmeny vo všeobecne záväznom nariadení mesta Malacky. Z toho dôvodu sme pristúpili k celkovej kontrole Všeobecne záväzného nariadenia mesta Malacky č. 3/2011 o správe a prevádzkovaní pohrebísk v meste Malacky, pričom bolo zistené, že toto všeobecne záväzné nariadenie v značnej miere kopíruje ustanovenia zákona č. 131/2010 Z.z. o pohrebníctve, čo nie je prípustné. Nakoľko zákon o pohrebníctve detailne upravuje oblasť pohrebníctva, pričom ide o kogentné ustanovenia, od ktorých nie je možné sa odchýliť, navrhujeme zrušenie tohto nariadenia, z dôvodu predĺženia duplicity so zákonom resp. odchýlenia sa od neho. Podrobnosti prevádzkovania pohrebísk sú upravené v prevádzkovom poriadku. Prijatie nového všeobecne záväzného nariadenia bolo potrebné aj z dôvodu, že v súčasne platnom nariadení bol nesprávnym spôsobom prijatý prevádzkový poriadok pohrebísk. Podľa § 18 ods. 2 zákona o pohrebníctve, prevádzkový poriadok pohrebiska schvaľuje obec všeobecne záväzným nariadením. To znamená, že prevádzkový poriadok pohrebiska nemôže byť schválený ako všeobecne záväzné nariadenie resp. ako jeho neoddeliteľná súčasť, ale týmto nariadením má byť schválený. Teda prevádzkový poriadok pohrebiska nie je všeobecne záväzným nariadením.

Ďalšou podstatnou zmenou vyžadujúcou si novú úpravu, je zrušenie zákonom stanovených ochranných pásiem pohrebísk. Zákon o pohrebníctve stanovuje ochranné pásma pohrebísk vo vzdialenosti 50 m od hranice pozemku pohrebiska; v ochrannom pásme sa nesmú povoľovať a ani umiestňovať budovy okrem budov, ktoré poskytujú služby súvisiace s pohrebníctvom. Táto právna úprava stráca svoju platnosť dňa 31.03.2020. Po tomto termíne si mestá a obce môžu vo svojich všeobecne záväzných nariadeniach určiť veľkosť ochranného pásma pohrebísk ako aj pravidlá umiestňovania a povoľovania stavieb a tiež si môžu ustanoviť činnosti, ktoré nie je možné v ochrannom pásme vykonávať počas pohrebu. Ochranné pásmo pohrebísk je možné vo všeobecne záväznom nariadení určiť v rozsahu najviac 50 m od hranice pozemku pohrebiska.

V § 3 návrhu všeobecne záväzného nariadenia sa šírka ochranného pásma pre pohrebiská na území mesta Malacky určuje v maximálnom možnom rozsahu, a to 50 m. § 4 ods. 1 určuje podmienky povoľovania stavieb, a to tým spôsobom, že stavby nie je možné v ochrannom pásme povoľovať bez stanoviska mesta Malacky. V §4 ods. 2 sú ďalej taxatívnym spôsobom vymenované činnosti, ktoré nie je možné vykonávať v ochrannom pásme v čase konania pohrebu. Máme za to, že vymenované činnosti dostatočne pokrývajú tie činnosti, ktoré by v čase pohrebu pôsobili rušivo a narušovali by pietu pohrebu.

Ďalej sa navrhuje schválenie nového prevádzkového poriadku pohrebísk, a to predovšetkým z dôvodu, že súčasný prevádzkový poriadok vo veľkej miere kopíruje zákon o pohrebníctve, a to aj tie ustanovenia, ktoré boli vyššie uvedenou novelou menené a zároveň neobsahoval niektoré povinné náležitosti. Zákon o pohrebníctve v § 18 ods. 1 taxatívnym spôsobom ustanovuje obsah prevádzkového poriadku, pričom zároveň ide o kogentné ustanovenie, od ktorého nie je možné sa odchýliť. V súčasne platnom prevádzkovom poriadku chýbajú identifikačné údaje prevádzkovateľa pohrebiska, spôsob vedenia evidencie pohrebiska a tiež podmienky vstupu prevádzkovateľa pohrebnej služby na pohrebisko. Tieto údaje boli do návrhu nového prevádzkového poriadku doplnené. Ostatné náležitosti boli v podstate zachované, prípadne len mierne upravené alebo doplnené, tak aby boli v súlade so zákonnou úpravou resp. zaužívanou praxou. Bola doplnená povinnosť pre pohrebné služby poskytovať prevádzkovateľovi pohrebiska, t.j. mestu Malacky údaje potrebné na vedenie evidencie pohrebiska podľa § 17 ods. 4 písm. a) zákona o pohrebníctve a taktiež poskytnúť fotografickú dokumentáciu, ktorú sú povinné zabezpečiť po vykopaní hrobu, ktorá potvrdí splnenie podmienok stanovených zákonom (hlbka hrobu, bočné vzdialenosti medzi hrobmi, výšku zasypania hrobu zeminou). Túto fotodokumentáciu bude prevádzkovateľ pohrebiska uchovávať po dobu tlecej doby, t.j. 10 rokov.

Prevádzkový poriadok pohrebísk má obsahovať len zákonom stanovené náležitosti a nemá kopírovať zákonné ustanovenia, z toho dôvodu sa v návrhu nového prevádzkového poriadku nenachádzajú ani ustanovenia o nájomných zmluvách na hrobové miesta, nakoľko tieto sú obsiahnuté v zákone o pohrebníctve. Mesto Malacky reagovalo na tieto zmeny, zmenou niektorých ustanovení v nájomných zmluvách, tak aby boli v súlade s právnou úpravou. Taktiež sa upravil postup pri uplatňovaní prednostného práva na uzatvorenie novej nájomnej zmluvy v prípade zomrelého nájomcu, tak ako to stanovuje § 21 ods. 4 zákona o pohrebníctve.

Podľa § 6 ods. 1 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov - Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 11 ods. 4 písm. g) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov - Obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené uznávať sa na nariadeniach.

1.4. Dopad na rozpočet a obyvateľov mesta :

Navrhované zmeny nemajú dopad na rozpočet mesta Malacky.

1.5. Iné náležitosti, ako napr. alternatívy a varianty riešenia, zdroje informácií:

Alternatívne riešenie n e n a v r h u j e m e.

Zdroje informácií:

- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 131/2010 Z.z. o pohrebníctve v znení neskorších predpisov,
- Všeobecne záväzné nariadenie mesta Malacky č. 3/2011 o správe a prevádzkovaní pohrebísk v meste Malacky.

1.6. Stanovisko právneho oddelenia k súladu návrhu všeobecne záväzného nariadenia s právnym poriadkom Slovenskej republiky:

Návrh všeobecne záväzného nariadenia je v súlade s právnym poriadkom Slovenskej republiky.

1.7. Analýza súčasného stavu a zmien prijatých v návrhu všeobecne záväzného nariadenia:

Pozri Dôvodová správa

Zhrnutie a návrh uznesenia

II. Návrh uznesenia

2.1. Návrh uznesenia predkladateľa:

Mestské zastupiteľstvo v Malackách

1) berie na vedomie

stručný súhrn informácií a dôvodovú správu k návrhu Všeobecne záväzného nariadenia mesta Malacky, ktorým sa ustanovuje ochranné pásmo pohrebísk na území mesta Malacky, a ktorým sa schvaľuje prevádzkový poriadok pohrebísk na území mesta Malacky (materiál Z9/2020),

2) schvaľuje

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Malacky, ktorým sa ustanovuje ochranné pásmo pohrebísk na území mesta Malacky, a ktorým sa schvaľuje prevádzkový poriadok pohrebísk na území mesta Malacky .

2.2. Návrh uznesení komisií MsZ: